



Российская Федерация
Иркутская область

АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕЛЕХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 16.12.2021 № 052-17А

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района на 2022 год

В соответствии с п.5 ч.1 ст.15, статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь статьями 30, 31, 34, 35 Устава Шелеховского района, Администрация Шелеховского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района на 2022 год.

2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в газете «Шелеховский вестник» и размещению на официальном сайте Администрации Шелеховского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра района по экономике и финансам Савельева Д.С.

Мэр Шелеховского
муниципального района

М.Н. Модин

Приложение
к постановлению Администрации
Шелеховского муниципального района
от «16» 12 2021 года № 652-17А

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на
автомобильном транспорте, городском наземном электрическом
транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в
границах Шелеховского района на 2022 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района на 2022 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также представляет собой систему мероприятий, направленных на снижение уровня допускаемых физическими лицами, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений законодательства.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района на 2022 год
Правовые основания для разработки и утверждения Программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»
Разработчик Программы	Разработчиком Программы профилактики

<p>профилактики, ответственный орган, за реализацию программы профилактики</p>	<p>является Администрация Шелеховского муниципального района. Органом, ответственным за реализацию программы профилактики, является Управление территориального развития и обустройства (далее – Уполномоченный орган).</p>
<p>Цели реализации Программы профилактики</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Предупреждение нарушений обязательных требований на автомобильном транспорте и при осуществлении дорожной деятельности, включая устранение существующих условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям. 2. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушения обязательных требований. 3. Повышение эффективности защиты прав граждан. 4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе путем создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения. 5. Обеспечить стимулирование добросовестности соблюдения обязательных требований и сокращение количества нарушений обязательных требований.
<p>Задача реализации программы профилактики</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, обеспечению законных интересов граждан и организаций, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению. 2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы. 3. Создание условий для изменения ценностного

	<p>отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение.</p> <p>4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.</p> <p>5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.</p> <p>6. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.</p>
Срок реализации Программы профилактики	2022 год
Ожидаемые результаты по реализации Программы профилактики	<p>1. Увеличение числа контролируемых лиц, соблюдающих в своей деятельности обязательные требования законодательства на автомобильном транспорте и при осуществлении дорожной деятельности на территории Шелеховского района.</p> <p>2. Повышение качества предоставляемых транспортных услуг на территории Шелеховского района, их доступность населению Шелеховского района.</p>

Раздел 1

Анализ текущего состояния при осуществлении муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Уполномоченного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Одним из важнейших направлений деятельности Администрации Шелеховского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является осуществление муниципального контроля.

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района осуществляется Уполномоченным органом.

В соответствии с действующим законодательством, предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения общего пользования:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

2) в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Предметом муниципального контроля также является исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектами муниципального контроля являются:

1) объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов, входящих в состав Шелеховского района, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

2) деятельность граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов, входящих в состав Шелеховского района;

3) автомобильные дороги местного значения, расположенные вне границ населенных пунктов, входящих в состав Шелеховского района;

4) деятельность граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог;

5) деятельность перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Шелеховского района, установленных Администрацией Шелеховского муниципального района.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района составляет 34,103 км.

Проведение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения на территории Шелеховского района осуществляют юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели, с которыми Уполномоченный орган заключает муниципальные контракты в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Деятельность в сфере осуществления муниципальных маршрутов регулярных перевозок выполняется на 10 регулярных маршрутах, которые являются муниципальными:

- 1) транспортное обслуживание муниципальных маршрутов регулярных перевозок №101, №102, №104, №112 осуществляет ООО «Народный маршрут»;
- 2) транспортное обслуживание муниципальных маршрутов регулярных перевозок №103, №103а, №105 осуществляет простое товарищество ООО «Пассажирыские перевозки» и ООО «Народный маршрут»;
- 3) транспортное обслуживание муниципального маршрута регулярных перевозок №107 осуществляет МБУ «ГХиБ»;
- 4) транспортное обслуживание муниципального маршрута регулярных перевозок №108 осуществляет ООО «МедАвтоТранс»;
- 5) транспортное обслуживание муниципального маршрута регулярных перевозок №222 осуществляет ИП Фомин Павел Геннадьевич.

Во исполнение требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №220-ФЗ) с перевозчиками муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, наземным электрическим транспортом, не заключались.

На территории Шелеховского района все перевозки осуществляются по нерегулируемым тарифам на основании выданных свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (далее – свидетельства). В связи с этим, Уполномоченным органом осуществляются проверки только в рамках требований, установленных конкурсной документацией и выданными свидетельствами.

При осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Однако, принимая во внимание положения Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», плановые проверки Уполномоченным органом в отношении подконтрольных субъектов, относящихся к малому и среднему бизнесу в 2021 году не проводились.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа выявил нарушения перевозчиками установленного расписания движения транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также превышение максимального количества транспортных средств, предусмотренных реестром.

Одной из причин вышеуказанных нарушений является позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения обязательных требований, установленных конкурсной документацией.

В 2020 году, за 10 месяцев 2021 года было установлено ухудшение качества транспортного обслуживания населения Шелеховского района и рост количества обращений населения Шелеховского района о неудовлетворительной работе пассажирского транспорта.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований законодательства об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.

Раздел 2

Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями реализации Программы профилактики являются:

1. Предупреждение нарушений обязательных требований на автомобильном транспорте и при осуществлении дорожной деятельности, включая устранение существующих условий, причин и факторов, способных привести к нарушению указанным обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям.

2. Предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям (жизнь и здоровье граждан, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, организаций) вследствие нарушения обязательных требований.

3. Повышение эффективности защиты прав граждан.

4. Повышение результативности и эффективности контрольной деятельности при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе путем создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Обеспечение стимулирования добросовестности соблюдения обязательных требований и сокращение количества нарушений обязательных требований.

Задачами реализации Программы профилактики являются:

1. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) жизни и здоровью граждан, обеспечению законных интересов граждан и организаций, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

2. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

3. Создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение.

4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

6. Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

Раздел 3

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района в 2022 году будут проводиться следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование;
2. Объявление предостережения;
3. Консультирование;
4. Профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1. Информирование			
1.	Актуализация и размещение на официальном сайте Администрации Шелеховского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <ol style="list-style-type: none"> 1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; 2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; 3) перечень нормативных правовых 	Постоянно Постоянно Постоянно	Специалист Уполномоченного органа, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

	<p>актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) утвержденных проверочных листов;</p> <p>5) материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>6) перечня объектов муниципального контроля;</p> <p>7) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наемном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах Шелеховского района;</p> <p>8) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Уполномоченным органом у контролируемого лица;</p> <p>9) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>10) сведений о порядке досудебного обжалования решений Уполномоченного органа, действий (бездействия) его должностных лиц.</p>	<p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Не реже 1 раза в год</p> <p>Не позднее 25 декабря</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p> <p>Постоянно</p>	
2. Объявление предостережения			
2.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности	По мере необходимости после проведения контрольного мероприятия	Начальник, специалист Уполномоченного органа, к должностным обязанностям которого

			относится осуществление муниципального контроля
3. Консультирование			
3.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей проводится по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте в дорожном хозяйстве, а также по содержанию нормативных правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проведения контрольных мероприятий. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.	По запросу в форме письменных и устных разъяснений	Специалист Уполномоченного органа, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля
4. Профилактический визит			
4.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	3 квартал 2022 года	Специалист Уполномоченного органа, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

Раздел 4

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности и результативности реализации Программы профилактики осуществляется путем сопоставления общего количества запланированных мероприятий и числа реализованных мероприятий в текущем году.

Критерием оценки эффективности реализации Программы профилактики является уровень эффективности реализации Программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики определяется по формуле:

$$P = x/y * 100\%, \text{ где:}$$

P - эффективность реализации Программы профилактики, %;

x - количество проведенных мероприятий;

y - количество запланированных мероприятий.

Определение уровня эффективности реализации Программы профилактики

Фактическое значение P, %	Уровень эффективности
100	Высокая эффективность
От 70 до 100	Средняя эффективность
Меньше 70	Низкая эффективность

Мероприятие Программы профилактики объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не учитывается при подсчете оценки эффективности.

Доля исполнения контролируруемыми лицами предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, направленных в целях предупреждения нарушений обязательных требований рассчитывается по формуле:

$\text{Писп.}/\text{Побщ.} \cdot 100\%$, где Писп. – количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по которым отсутствует информация о нарушении обязательных требований, Побщ. – общее количество предостережений, выданных в отчетном периоде.